

對澳門特別行政區城市總體規劃（2020-2040）草案的建議

《澳門特別行政區城市總體規劃（2020-2040）草案》結合特區自身、區域和國家定位，為澳門城市用地、基礎建設、空間整治等方面提出了很好的構想，為澳門居民美好家園勾勒了宏遠的藍圖。經過本人思考，具體建議如下，供參考指正：

建議一：加強統籌規劃交通治理，加大智慧交通等方面的公共資源投入，增強出行便捷度

交通便捷度與城市可持續競爭力、宜居宜業程度之間存在顯著的正相關關係，因此，加大對交通資源投入，有助於提升城市整體運作效率。建議特區政府可因應城市發展能力，構建更為高效、便捷、綠色的出行環境。具體來說：

第一，推進智慧交通，優化交通運行管理、公交配置和協調道路工程，完善居民的智慧出行。結合綜合交通治理目標，提高科學管理水平，擴大交通資訊的應用，利用智能軟件或電子地圖，及時地發佈交通運行信息，逐步向居民展現智慧交通的成果。

第二，完善交通樞紐與地區配套規劃，切實提高財政投入的質量和效率。運用系統化思維，充分考量交通工程招標時接駁道路擁擠問題，不能局限於工程實施時間、實施成本等指標，還應重視最小化居民生活影響，規範道路工程的批准，嚴格限制施工期。通過交通和道路工程監管，減少道路重複開挖，有針對性地解決交通堵塞問題，以紓緩居民行車難、停車難、搭車難的問題。

第三，建議針對澳門半島黑沙環新填海區及新口岸一代、新城

A 區和人工島等未來新增區域的規劃，加強智能化交通運用，同時，完善基本公共服務標準體系，對於輕軌等重大交通工程，制定基本公共服務明細清單，明確項目具體內容、目標人群、最低標準以及支出責任；同時完善公共服務檢測評價體系，推進相關基建工程評估體系，由第三方獨立評估機構對公共服務推進效果進行客觀評價。

建議二：加速推進都市更新和舊區改造工作，既為城市發展拓寬空間，也為居民創設良好的生活環境

當年風災暴露了澳門水、電、氣、網路、防災等城市基礎設施的陳舊與薄弱，本次城市總體規劃可趁疫情復甦的時間布局，並推動一批民生類基礎設施建設，展開舊區改造工作，制定和完善相關法律法規，因應不同舊區面對的實際問題，不斷改善舊區的環境，提升整體城市空間素質，逐步實施老舊房屋的修繕、改建和重建，切實改善舊區的生活和營商環境。具體來說：

第一，更好地進行動線引流及進行道路重整規劃。目前中區節假日有時都要實行人潮管制，但一街之隔或一個轉彎口的位置就人流稀疏。因此在舊區改造時，建議對現時澳門中區核心旅遊區進行動線規劃與引流改造，針對遊客習慣以及人流慣性作出研究，在一些關鍵性的路口或行人道，進行拓寬或地面地上指示，讓遊客更自然地分流，而不是僅僅通過節假日警察的強制人潮管制。

第二，充份發掘各區特色，考慮優化社區環境，持續宣傳形成澳門子品牌。儘管澳門已經打造了世界旅遊之都的品牌，但“澳門”具特色的子品牌仍然相對較少，近年較成功的有美食之都及世遺，城市規劃可結合各個社區特色，充分發掘社區歷史故事，在有限土

地和發展空間的條件下，通過社區文創設施的建設，改善居住環境和城市整體面貌，形成獨特地區特色，把舊區改造和文遺保護相結合，引導旅客去舊區消費遊覽，不斷打造屬於澳門的子品牌來充實澳門，在保持獨特的城市風基礎上，完成歷史文化名城建設和國際化旅遊城市的結合。

第三，加快加大力度改善內港一帶舊區海水倒灌問題。舊區水浸問題長期以來困擾商戶及居民，針對這類民生問題在城市規劃中可加大綜合整治力度，作為舊區改造的重點，設立長短結合的規劃，從長遠發展的角度，合理規劃排水系統重整，也從短期改善措施上給予低窪地更多的防水保護措施的建設，減輕水侵對商戶、居民受到的損失。

建議三：加強智慧澳門建設，加快佈局新型信息基礎設施，將澳門打造成爲經濟、社會發展一流的國際化城市

本次疫情發生，澳門公共行政及各行各業推動數字化服務的重要性和迫切性更加凸顯。因此，建議通過推動智慧城市建設，加大力度推動城市基礎設施升級換代，促進產業數字化轉型，以最大程度缓和目前经济下行压力。具體而言：

第一，通過充分運用和發展數字化和網絡化等技術手段，建設具有時代精神和創新精神的智慧城市。緊密協同 5G、物聯網等數字化基礎設施，加大力度推動城市基礎設施升級換代，重點關注信息通信技術在城市生態環境、交通、醫療、教育等民生領域的作用。

第二，打造創新和產業協同發展的環境，持續推動城市綠色低碳、環保生態發展。結合澳門現有的社區建設強度、居住人口密度、

環境、配套設施等特點進行分區引導，推行綠色低碳、智慧節能等方面基建佈局，以改善城市管理效能，優化旅遊承載力，提高居民生活素質。

第三，借鑒內地先進城市發展智慧城市的優秀做法，加強區域經濟協同發展。我們觀察到本次疫情，內地不少地方政府的智慧平臺發揮了很好的作用。例如，廣東省政務服務數據管理局“粵省事”平臺在疫情防控、便捷出行上起到了便民的作用；海南省政府在去年7月正式發布《智慧海南整體方案》，我們認為其中智慧旅游、智慧公共服務、智慧基建等諸多領域，包括：5G 網絡全域覆蓋和一部手機暢游“海南”、國際旅游消費服務智慧升級、5G 遠程診療體系試點建設等項目對澳門有借鑒參考作用。建議特區政府積極與國內省部級單位交流，進一步加強粵澳、瓊澳經濟互補、互助和互動關係，加快在智慧城市建設等多方面的務實合作。

建議四：澳琴協同，围绕橫琴粵澳深度合作區独特的区位优势 和創新政策，考量兩地協同的規劃發展

橫琴是澳門產業升級、服務升級最近的空間選擇。習主席曾講，橫琴的初心是服務澳門，因此，澳門的城市規劃上除了澳大校區外，還應圍繞澳門經濟適度多元化目標，加強與橫琴的協同發展。通過研究澳門的需求中哪些是可以由橫琴配合落地，進而在粵澳深度合作區共管機制下對橫琴相應的土地資源做出的布局安排，真正按照主席的願景，做好珠澳合作開發橫琴這篇文章，為澳門長遠發展開闢廣闊空間。具體而言：

第一，澳門的城市規劃要與大灣區和泛珠三角的區域規劃協調

配合，並充分研究海底隧道、澳門捷運、深中通道和港珠澳大橋運作的實施效果，以澳門產業多元需求為為導向，用足深度合作區政策優勢，創造性地制定相關配套政策。比如以通關時間、車輛准入、交通對接、公共服務、社會管理、法律適用、保險保障等方面的創新政策，要以澳門為主體的思維方式參與資源配置決策，不斷提升澳門居民及企業融入灣區發展的便利度和獲得感。

第二，利用區位優勢，促進珠澳旅游合作發展和橫琴綜合開發。一方面，珠海萬山管理區管轄的海域有 3,200 平方公里，水深條件好，漫長的海岸綫和多個風景優美的港灣具備建設大型港口、發展海洋漁業和濱海旅游的環境，澳門制定海洋功能區劃和海域利用基本策略，參考三亞模式發展海洋旅遊和海洋經濟。另一方面，澳門路氹新區與珠海橫琴相對的“一河兩岸”地形，澳門可與橫琴打造“共商、共建、共管”的海島休閒旅游特色產業，構建生態、緊湊、有序的深度合作區域。尤其是十字門水道入口位置與新加坡濱海灣和魚尾獅碼頭一帶區域很相似，可參考新加坡濱海灣模式，推動粵澳協同開發橫琴和澳門沿十字門水道“一河兩岸”綜合旅游區。

中國銀行澳門分行 陳榮達